

## **Анализ работы управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар за 2013 год**

Управление по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар осуществляет на территории города переданные государственные полномочия в части реализации Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», и в соответствии с действующим законодательством.

Работа Управления по вопросам семьи и детства направлена на выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, а также имеющих родителей, но нуждающихся в помощи государства, на реализацию права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, на создание условий, обеспечивающих различные формы устройства детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление (удочерение), опека и попечительство, в приемные семьи, в патронатные семьи, направление в организации государственной поддержки детства), соблюдение законных прав и интересов несовершеннолетних и их защиту, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пропаганду семейных ценностей, на соблюдение прав детей на отдых и оздоровление, вне зависимости от материального благосостояния и социального статуса родителей.

На территории муниципального образования город Краснодар проживают 174 600 детей. По данным отделов ЗАГС в 2013 году в городе зарегистрирован 16 631 новорождённый. Это на 7% процентов больше, чем в 2012 году (15 555).

При росте рождаемости в городе сложилась тенденция к снижению количества детей, оставшихся без попечения родителей. В 2013 году выявлено 159 таких детей, что на 15,9% меньше, чем в 2012 году, и на 19,7 % ниже уровня 2011 года.

Анализ выявления детей, оставшихся без попечения родителей, показывает, что значительную часть – 42% (67 детей) от числа выявленных составляют дети, оставшиеся без родительского попечения по «социальным» причинам (родители лишены или ограничены в родительских правах), от 51 ребёнка (32%) родители отказались (бросили) в роддомах города, 4 детей (2,5 %) остались без попечения в связи с тем, что родители находятся в местах лишения свободы, родители 7 детей (4,4 %) проходят длительный курс лечения в учреждениях здравоохранения (тубдиспансер, психиатрическая больница), у 1 ребёнка (0,6%) - единственный родитель признан недееспособным, у 1 ребёнка (0,6%) - единственный родитель находится в розыске, у 1 ребёнка (0,6 %) место нахождения единственного родителя неизвестно. В 2013 году потеряли родителей (единственного родителя) и остались сиротами 27 детей (17 %).

Анализируя выявление детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по возрасту, видно, что значительную часть составляют дети в возрасте от рождения до 7 лет – 65% (103 человек) и 35 % (56 человек) вновь выявленных детей составляют дети старше 7 лет.

## АНАЛИЗ ВЫЯВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



По-прежнему высоким остаётся процент брошенных детей. Родители не готовы принять ребёнка с патологическими заболеваниями и осуществлять полноценный уход за ним, они принимают решение оставить родного ребёнка в роддоме.

Ещё одной причиной социального сиротства являются социальные болезни (алкоголизм, наркомания), а также ослабление ценности и роли семьи, как главного социального элемента в обществе.

К сожалению, практика работы с семьями показывает, что во многих случаях работа с семьёй проводится тогда, когда уже необходимо вмешательство в проблемы семьи и требуется отобрание ребёнка у родителей. При этом основным инструментом работы с такой семьёй обычно является применение административных мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанности по содержанию и воспитанию детей.

Так, в 2013 году 16 граждан ограничены в родительских правах в отношении 23 несовершеннолетних, в то же время восстановили родительские права 10 родителей в отношении 11 детей.

Вопрос о лишении родительских прав рассматривается в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой только в тех случаях, когда иные меры не дали результата. В 2013 году 59 родителей (из них 5 после ограничения) были лишены родительских прав в отношении 61 ребёнка.

Сокращение количества родителей, лишённых родительских прав, стало следствием работы по возможно раннему выявлению неблагополучия в семье, постановки такой семьи на контроль в органы системы профилактики, проведения с родителями индивидуальной работы, привлечение их к участию в мероприятиях, направленных на формирование ответственности к выполнению родительских обязанностей и усиления взаимодействия в работе органов системы профилактики.

## ОГРАНИЧЕНИЕ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ, ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ



В 2013 году поставлено на контроль 17 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, требующих проведения профилактической работы, в которых воспитывается 26 детей, сняты с контроля 26 семей, в которых воспитывается 37 детей, в связи с нормализацией обстановки в семье.

Таким образом, на окончание 2013 года на индивидуально-профилактическом контроле в Управлении состоит 72 семьи, воспитывающих 116 детей.

В 2013 году на 16,2 увеличился процент жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, по сравнению с 2012 годом. Жизнеустройство сложилось следующим образом:

Наименование показателя	2011	%	2012	%	2013	%
Выявлено детей, оставшихся без попечения родителей	198		189		159	
Умерло	5	2,5%	1	0,5%	6	3,8%
Жизнеустроено детей всего, в том числе:	183	92%	185	98%	148	93%
Передано под опеку	84	42,4%	68	36%	70	47,3%
Передано под предварительную опеку	8	4%	3	1,6%	7	4,7%
Усыновлено	29	14,6%	33	17,5%	21	14,2%
Передано на воспитание в приемную семью	16	8%	5	2,6%	16	10,8%
Возвращено родителям	5	2,5%	15	8%	8	5,4%
Передано в ДГО	40	20,2%	60	31,7%	18	12%
Передано на воспитание в патронатную семью					7	4,7%
Эмансипировано	1	0,5%	1	0,5%	1	0,7%
Не жизнеустроено на конец года	10	5%	3	1,6%	5	3,1%
Процент жизнеустройства в семьи граждан		71,7%		65,6%		81,8%

Всего на учёте в Управлении по вопросам семьи и детства состоят 1562 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По-прежнему наиболее востребованными в городе остаются усыновление и опека.

Под опеку в 2013 году переданы 98 детей. На учёте опекаемых и подопечных детей в Управлении состоит 724 семьи (в 2012 году – 739 семей), в которых воспитывается 789 детей (в 2012 году - 829 детей), из них сирот - 193 (в 2012 - 181).

Структура показателей количества подопечных детей в разрезе внутригородских округов представлена в следующей таблице.

Показатель	ВСЕГО		ЗВО		КВО		ПВО		ЦВО	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Количество семей	<b>739</b>	<b>724</b>	158	113	199	211	221	273	161	127
Количество детей в семьях	<b>829</b>	<b>789</b>	177	125	226	224	242	301	184	139
Из них дети-сироты	<b>181</b>	<b>193</b>	41	31	31	42	67	80	42	40
Дети, получающие выплаты	<b>658</b>	<b>633</b>	138	139	198	159	198	188	124	147
Из них дети до 3-х лет	<b>13</b>	<b>20</b>	1	5	0	0	8	8	4	7
Дети от 3-х до 7 лет	<b>61</b>	<b>66</b>	11	18	19	9	20	25	11	14
Дети от 7 до 18 лет	<b>584</b>	<b>547</b>	126	116	179	150	170	155	109	126
Расходы на содержание тыс.руб.	<b>69532,0</b>	<b>64310,4</b>	11149,2	14557,5	22270,4	15867,4	23948,3	19323,6	12164,1	14561,8

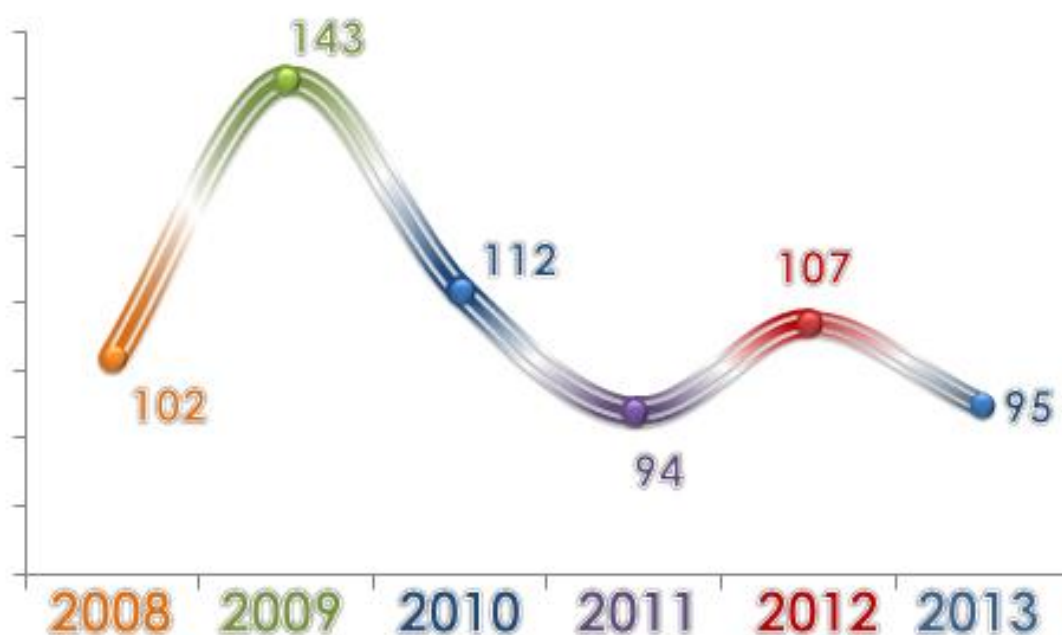
Институт усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей, является актуальным и востребованным, что подтверждает и практика. Именно усыновление дает возможность создать ребенку семейные условия жизни и воспитания и максимально учитывает интересы детей.

На усыновление в 2013 году передано 49 детей, в том числе 19 детей, находившихся под опекой, и 7 детей из приёмной семьи.

Сейчас в городе проживают 442 усыновлённых ребёнка.

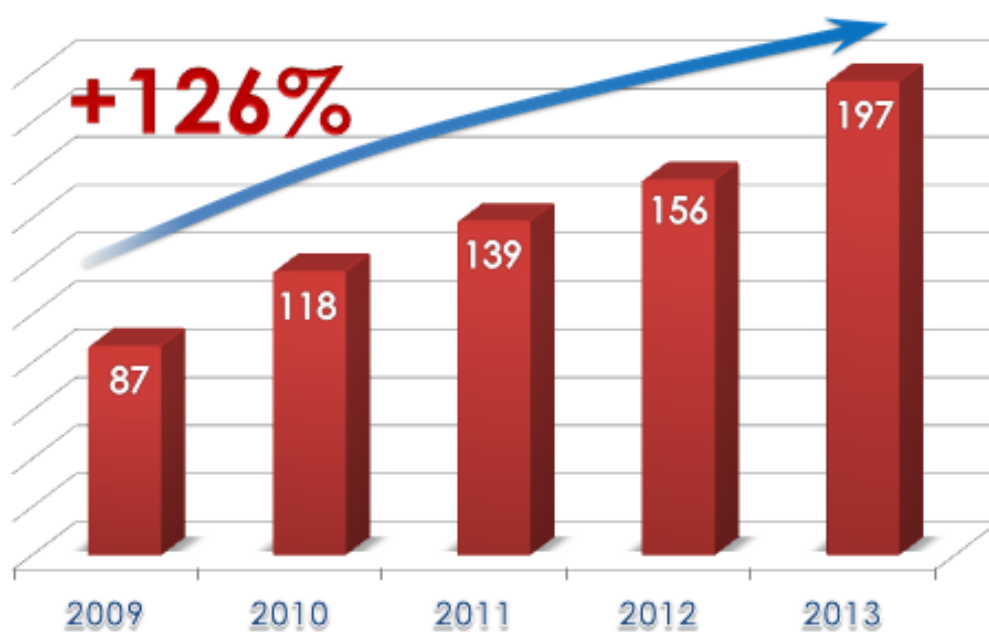
На сегодняшний день стабильно высоким остаётся количество желающих усыновить ребёнка. На конец года на учете в качестве кандидатов в усыновители состоит 40 семей – потенциальных усыновителей (в 2012 – 33).

## АНАЛИЗ УСЫНОВЛЕНИЯ



Продолжает активно развиваться институт приёмной семьи. В 2013 году в Краснодаре образовано 39 приёмных семей. Сегодня в городе 197 приёмных семей, в которых воспитывается 281 ребенок, 21 из них – дети, нуждающиеся в особой заботе – дети-инвалиды. 22 приёмные семьи являются многодетными.

## РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРИЁМНОЙ СЕМЬИ



Структура показателей количества приёмных семей и проживающих в них детей в разрезе внутригородских округов представлена в следующей таблице.

Показатель	ВСЕГО		ЗВО		КВО		ПВО		ЦВО	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Количество приёмных семей	<b>156</b>	<b>197</b>	34	43	50	54	36	56	36	44
Расходы на выплату вознаграждения	<b>24874,9</b>	28796,2	5058,5	5830,6	6827,7	7903,2	7456,5	9073,9	5532,2	5988,5
Количество детей в семьях, в том числе:	<b>222</b>	<b>281</b>	45	54	61	71	68	98	48	58
Дети до 3-х лет	<b>10</b>	<b>15</b>	2	5	2	1	4	6	2	3
Дети от 3-х до 7 лет	<b>51</b>	<b>52</b>	8	6	7	6	27	29	9	11
Дети от 7 до 18 лет	<b>161</b>	<b>210</b>	35	43	52	64	37	63	37	44
Расходы на содержание, тыс.руб.	<b>22954,4</b>	<b>25291,5</b>	4839,3	4832,3	6804,2	7168,1	6468,2	7703,9	4842,7	5587,1

В 2013 году, благодаря изменениям действующего краевого законодательства, стала применяться патронатная форма устройства детей, нуждающихся в особой заботе государства.

В течение 2013 года на патронатное воспитание было передано 14 детей. В последующем 4 ребёнка перешли на воспитание в приёмную семью, 1 ребёнок снят с учёта в связи со сменой жительства патронатного воспитателя.

Таким образом, на окончание 2013 года на учёте в Управлении состоят 9 патронатных семей, в которых воспитываются 9 детей.

Показатель	ВСЕГО	ЗВО	КВО	ПВО	ЦВО
Количество патронатных семей	<b>9</b>	1	0	3	0
Количество детей в семьях, в том числе:	<b>9</b>	3	0	5	1
Дети до 3-х лет или имеющие ограниченные возможности здоровья	<b>6</b>	1	0	4	1
Дети старше 3-х лет и без отклонения в развитии	<b>3</b>	2	0	1	0

Семьям, взявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячных пособий на содержание детей и вознаграждения замещающим родителям за оказание услуг по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные расходы являются расходным обязательством Краснодарского края. Средства в виде субвенций поступают в бюджет муниципального образования город Краснодар.

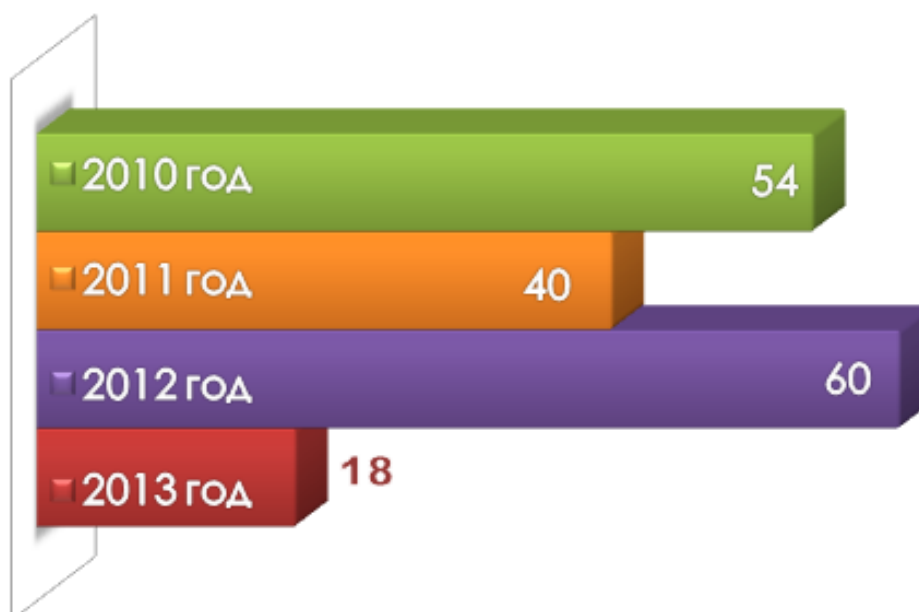
## РАСХОДЫ НА ВЫПЛАТУ ЗАМЕЩАЮЩИМ СЕМЬЯМ

Наименование расходов	2012 год, тыс.руб.	2013 год, тыс.руб.	Примечание		
			Возраст детей	Содержание опекаемых	Содержание детей, переданных в приёмные и патронатные семьи
Пособие на содержание детей, переданных под опеку (попечительство), в приёмные и патронатные семьи	92 486,3	90 009,5			
			до 3 лет	7 363 руб.	7 363 руб.
			от 3 до 7 лет	7 525 руб.	7 525 руб.
			от 7 до 18 лет	8 382 руб.	10 070 руб.
Вознаграждение приёмным родителям и патронатным воспитателям за услуги по воспитанию детей	24 874,9	29 200,3	Дети до 3-х лет		9 070 руб.
			Дети старше 3-х лет		8 245 руб.
			Дети-инвалиды и имеющие ограниченные возможности здоровья		13 192 руб.

Если не удаётся передать ребёнка-сироту в семью, органом опеки и попечительства принимается решение о направлении его в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2013 году в детские государственные организации было направлено 18 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 – 60 детей), из них 8 новорождённых, 7 детей в возрасте 2-3 года, 3 подростка.

## КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ, ПЕРЕДАННЫХ В ДГУ



Основными причинами неустройства детей в семьи граждан по-прежнему остаются тяжёлые формы заболевания, а также подростковый возраст несовершеннолетних.

За прошедший год сняты с учёта 55 детей из регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, выявленных в городе Краснодаре и ранее направленных в ДГУ:

- 4 малышей были усыновлены;
- 8 детей переданы под опеку;
- 5 несовершеннолетних переданы в приёмные семьи;
- 16 детей возвращены в кровные семьи;
- 2 несовершеннолетних эмансипированы;
- 18 детей достигли совершеннолетия;
- 2 ребёнка умерли.

Работа по жизнеустройству 88 детей, ещё находящихся в государственных организациях, будет продолжена.

Несмотря на проводимую работу по профилактике возвратов детей из замещающих семей, в 2013 году одна девочка (в 2012 году – 4 ребёнка) была возвращена в дом-интернат по внутрисемейным обстоятельствам.

Одним из путей улучшения ситуации в этой сфере является подготовка и тщательный отбор будущих замещающих родителей.

В 2013 году подготовку в Школе замещающих родителей «Тепло родного дома» прошли 198 граждан.

Ещё одним важным фактором профилактики возвратов является работа службы сопровождения замещающих семей.

В рамках сопровождения организовано 607 выездов в семьи по проблемным вопросам (в 2012 году – 535) – это и корректирование отношений между родителями, кровными и приёмными детьми, помощь в решении школьных проблем и в решении вопросов общения с родственниками приёмного ребёнка, а также в наследственных и жилищных вопросах.

Снизить количество возвратов детей удалось за счёт индивидуального подхода и более углублённой работы. С семьями опекунов, испытывающих проблемы в воспитании подопечных, с неустойчивой или ещё формирующейся семейной системой, проводится индивидуальная работа, направленная на гармонизацию семейных отношений и профилактику вторичного сиротства: психокоррекционные занятия, консультации граждан и несовершеннолетних.

В 2013 году предотвращено 25 отказов: 15 отказов от приёмных детей, 10 отказов от детей, воспитывающихся в семьях опекунов.

С целью осуществления надзора за деятельностью замещающих родителей, выполнением ими своих обязанностей, а также за условиями жизни подопечных и приёмных детей, соблюдением их прав и законных интересов, обеспечением сохранности имущества, принадлежащего детям на праве собственности либо сохранённого за ними проведено с выездом на место 2557 обследований жилищно-бытовых условий проживания детей в замещающих семьях.



В рамках исполнения переданных полномочий за 2013 год сотрудниками Управления рассмотрено около 15 тысяч обращений граждан, из них 3 160 письменных.

120 обращений поступили через отдел по обращениям граждан управления делами администрации муниципального образования город Краснодар.

В 2013 году сотрудниками было проверено комиссионно, с выездом на место, 790 обращений, что составляет 25% от общего числа.

В Управление на рассмотрение поступило 6 980 служебных документов, которые были рассмотрены в установленные законом сроки.

За отчетный период подготовлено 8 088 исходящих документов, издано 2 754 приказов, в том числе 1 416 приказов, касающихся защиты имущественных прав несовершеннолетних.

## ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

**847** разрешений на сделки  
купи-продажи имущества

**569** разрешений на снятие  
средств со счета н/л

**131** приказ на изменение  
имени (фамилии) н/л

**24** разрешений на вступление  
в брак н/л 16-18 лет

**3** приказа на эмансипацию

Защищая права и интересы несовершеннолетних, в 2013 году специалисты Управления приняли участие более чем в 2 тыс. судебных заседаниях.

В структуре судебных споров 2013 года по-прежнему велико количество жилищных споров, споров по определению места жительства ребёнка и порядка общения с отдельно проживающим родителем.

В рамках исполнения функций Управления и в соответствии с действующим законодательством в 2013 году выдано 1 747 согласий (разрешений) на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними, в 2012 году - 1178. Из них:

- для временного трудоустройства – 1 730 несовершеннолетним, (7 из них не исполнилось 14 лет), в 2012 году - 1165;

- для постоянного трудоустройства – 17 несовершеннолетним от 14 до 16 лет, в 2012 году – 13.

Также органом опеки и попечительства выдано 21 согласие на осуществление несовершеннолетним ухода за нетрудоспособным гражданином.

Продолжается работа по оказанию мер социальной поддержки гражданам из числа детей-сирот, в возрасте от 18 до 23 лет.

Наиболее значимые из них:

- обеспечение мягким инвентарём (матрацы, подушки, постельные принадлежности) лиц из числа детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения специализированного фонда, в соответствии с решением городской Думы Краснодара;

- выплата единовременного пособия на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности. Пяти заявителям в рамках исполнения постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края в 2013 году выплачено 988 тыс. рублей;

- выплата единовременного пособия на государственную регистрацию права собственности. В 2013 году расходы на выплату данного пособия составили 15,6 тыс.руб. Три заявителя получили по 5,2 тыс.руб.;

- приобретение 216 благоустроенных квартир площадью от 37,1 кв.м. до 44.7 кв.м на общую сумму 315 млн.237 тыс. рублей. Из них 75 млн. 380 тыс. рублей – средства муниципального бюджета. Решение о дополнительном финансировании принято администрацией и городской Думой Краснодара в связи с тем, что фактическая стоимость 1 кв.м жилья в Краснодаре значительно превышает стоимость, установленную федеральными органами, а площадь жилых помещений превышает установленную краевым законодательством норму.

Квартиры приобретены в новых застройках микрорайонов «Молодежный» - 24 квартиры в домах №№ 5,7,9 по ул. 3-я Целиноградская, «Почтовый» - 30 квартир в доме №8 по ул. Кружевная, «Немецкая деревня» - 62 квартиры в ЖК «Европея» в домах №№ 2,6,8 по ул. Венецианской, «Восточно-Кругликовский» - 100 квартир в домах №№ 39,41 по ул. Генерала Трошева.

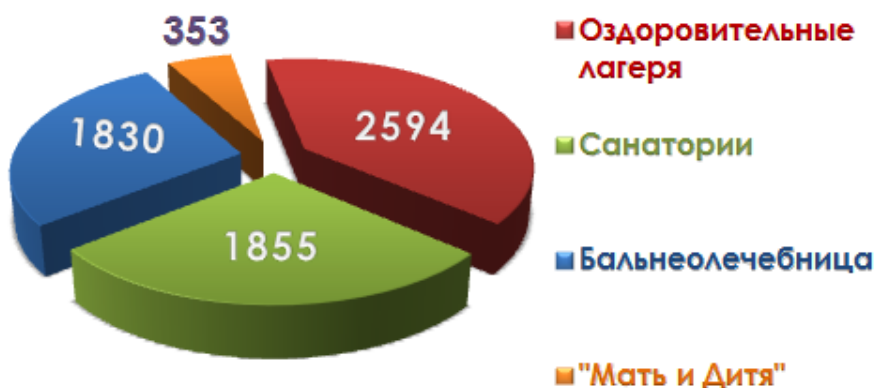
Жилые помещения соответствуют всем требованиям: с отделкой, с установленными сантехническими приборами, оборудованные приготовительной плитой.

Все приобретённые жилые помещения будут предоставлены по договорам найма жилого помещения специализированного жилищного фонда в 2014 году.

Продолжается работа по обеспечению детей и подростков муниципального образования город Краснодар бесплатными путёвками, предоставленными министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края, приобретёнными в рамках государственной программы «Дети Кубани».

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПУТЁВКАМИ

Всего – 6 632 путёвки



Как и в предыдущие годы, город Краснодар – лидер среди муниципальных образований Краснодарского края как по количеству детей, обеспеченных бесплатными путёвками, так и по объёму средств, выплаченных родителям (законным представителям) и предприятиям в целях частичной компенсации стоимости самостоятельно приобретённых путёвок.

## КОМПЕНСАЦИЯ СТОИМОСТИ САМОСТОЯТЕЛЬНО ПРИОБРЕТЕННЫХ ПУТЁВОК



Важную роль в информировании общественности о проблемах сиротства, об ответственном родительстве, о возможных видах семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, играет просветительно-информационная работа, в том числе проведение социально-значимых мероприятий с участием замещающих семей.

В 2013 году приёмная семья Родионовых стала гордостью не только города и края, но и всей страны: она одержала победу во Всероссийском этапе конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей», который проходил в Москве с 22 по 27 сентября 2013 года.

В рамках муниципальной ведомственной целевой программы «Город детям» на 2011-2013 годы в 2013 году был проведён ряд мероприятий, в которых принимали участие жители города Краснодара, дети-сироты, замещающие семьи. На реализацию данных мероприятий затрачено 540, 0 тыс. рублей, выделенных из городского бюджета.

Все проведённые мероприятия освещались на городских и краевых телеканалах, на официальном портале администрации города и городской Думы Краснодара и на сайте Управления.