

Анализ работы управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар в 2016 году

Управление по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Краснодар (далее - Управление) является функциональным органом администрации муниципального образования город Краснодар, обеспечивающим реализацию отдельных государственных полномочий: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних; по организации отдыха и оздоровления детей; в области социальной сферы в объеме, определенном Положением об Управлении, утвержденным решением городской Думы Краснодара от 28.02.2008 № 38 п.32.

Проводимая Управлением работа в области охраны семьи и детства, направлена на защиту прав и интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пропаганду семейных ценностей, поддержку обездоленных детей.

На территории муниципального образования город Краснодар проживают свыше 259 тысяч детей. По данным отделов ЗАГС в городе сохраняется рост рождаемости. В 2016 году зарегистрировано 19 911 новорождённых, что на 2,3% превышает уровень 2015 года (19 457), и на 17,2% уровень 2014 года (18 225).

Как и в предыдущие годы, для оказания незамедлительной помощи в Управлении функционирует круглосуточный «Отзывчивый телефон» муниципальной межведомственной службы профилактики отказов от новорожденных детей. В 2016 году было зафиксировано 6 звонков, в 2015 году на телефон доверия поступил 1 звонок.

Следует отметить, что на данный момент работа круглосуточного телефона доверия муниципальной межведомственной службы малоэффективна, так как медики информируют о случаях отказов от новорожденных по стационарному телефону Управления, а клиентки межведомственной службы не активны.

За 2016 год в роддомах г. Краснодара специалистами муниципальной межведомственной службы профилактики отказов от новорожденных совершено 48 выездов в родильные учреждения г. Краснодара (в 2015 году – 37 выездов), из них:

- 39 выездов по поводу отказов от новорожденных;
- 5 выездов к несовершеннолетним роженицам;
- 2 выезда по вопросу оказания консультативной помощи роженицам;
- 2 выезда к несовершеннолетним, поступившим для прерывания беременности.

В 2016 году 57 новорожденных были оставлены матерями в родильных учреждениях города, из них 34 отказных новорожденных, 23 брошенных.

За 2016 год предотвращено 14 отказов от новорожденных детей (в 2015 году – 11). Отказы предотвращены благодаря:

- оказанию женщине психологической помощи (9 случаев);
- получению медицинской помощи в лечении выявленных патологий здоровья новорожденного (3 случай);
- оказанию помощи по нормализации отношений с близкими родственниками (1 случай);
- по иным причинам (1 случай).

По-прежнему высоким остаётся количество обращений граждан.

Всего за 2016 год сотрудниками Управления рассмотрено более 30 тысяч обращений граждан, их них 10 794 письменных, что на 100,8% выше уровня 2015 года (5 374 обращения), 7 136 обращений (66,1%) принято через МФЦ.

196 обращений поступили через отдел по обращениям граждан управления делами администрации муниципального образования город Краснодар.

В 2016 году сотрудниками было проверено комиссионно, с выездом на место, 507 обращений, что составляет 4,7% от общего числа.

В Управление на рассмотрение поступило 14 130 служебных документов, что на 81,4% больше, чем в 2015 году (7 789 документов). Документы были рассмотрены в установленные законом сроки.

За отчётный период подготовлено 8 578 исходящих документов, издано 3 624 приказов, в том числе 1 765 приказов, касающихся защиты имущественных прав несовершеннолетних (в 2015 – 1 578 приказов).

№ п/п	Виды приказов	2014 год	2015 год	2016 год
1	разрешения на сделки с имуществом несовершеннолетних	897	624	717
2	разрешения на снятие денежных средств с банковских счетов несовершеннолетних	486	485	533
2.1	разрешения на снятие денежных средств (приёмные семьи)	124	197	162
2.2	разрешения на снятие денежных средств (подопечные)	207	272	255
3	разрешения на изменение фамилии (имени) несовершеннолетним	148	171	168
4	разрешения на вступление в брак несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет	38	33	24
5	разрешения на эмансипацию	3	3	0
6	разрешение на выдачу доверенности			98
7	Согласие на трудоустройство			308
	численность детей	1604	1615	1259
7.1	из них до 14 лет			53
	численность детей			59
	ВСЕГО:	1903	1785	1898

По итогам 2016 года Управлением выдано 1 318 разрешений на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними, из них 59 разрешений несовершеннолетним до 14 лет.

В рамках исполнения переданных полномочий Управлением обработано 17 915 запросов о фактах лишения (ограничения) родительских прав для предоставления сведений в целях распоряжения средствами материнского капитала и получения иных мер социальной поддержки. В 2015 году обработано свыше 16 000 запросов, что на 11,97% меньше по сравнению с 2016 годом.

Месяц/ организация	УПФР город	УПФР иные	УСЗН город	УСЗН иное	ЛРП	ВСЕГО
Январь	978	27	107			1 112
Февраль	1 139	64	158		4	1 365
Март	1 502	48	164	1	8	1 723
Апрель	1 186	52	155		1	1 394
Май	1 463	34	173		3	1 673
Июнь	1 258	27	195		2	1 482
Июль	1 322	81	170		1	1 574
Август	1 371	99	82	2	3	1 557
Сентябрь	1 078	52	176	1	6	1 313
Октябрь	1 143	41	133	2		1 319
Ноябрь	1 578	76	179		1	1 834
Декабрь	1 312	58	191	5	3	1 569
ИТОГО:	15 330	659	1 883	11	32	17 915

Увеличилось количество обращений граждан по вопросу определения порядка общения отдельно проживающего родителя с ребёнком и по определению места жительства детей. Так в 2016 году в Управление в устной форме и в письменном виде обратилось 310 родителей (в 2015 году – 275). В результате проведённых индивидуальных бесед, бесед с присутствием всех членов семьи, психологических диагностик, как детей, так и родителей, без судебных разбирательств подготовлено и заключено 43 мировых соглашения, что на 16 соглашений меньше, чем в предыдущем году. Низкая родительская компетентность, обиды, взаимные претензии и нежелание идти на компромисс затрудняют процесс заключения мировых соглашений между родителями.

Одной из основных функций, возложенных законодательством на органы опеки и попечительства, является выявление и учёт детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Краснодаре за 2016 год выявлено 203 ребенка, оставшихся без попечения родителей, что на 10,3% больше, чем в 2015 году (184 чел).

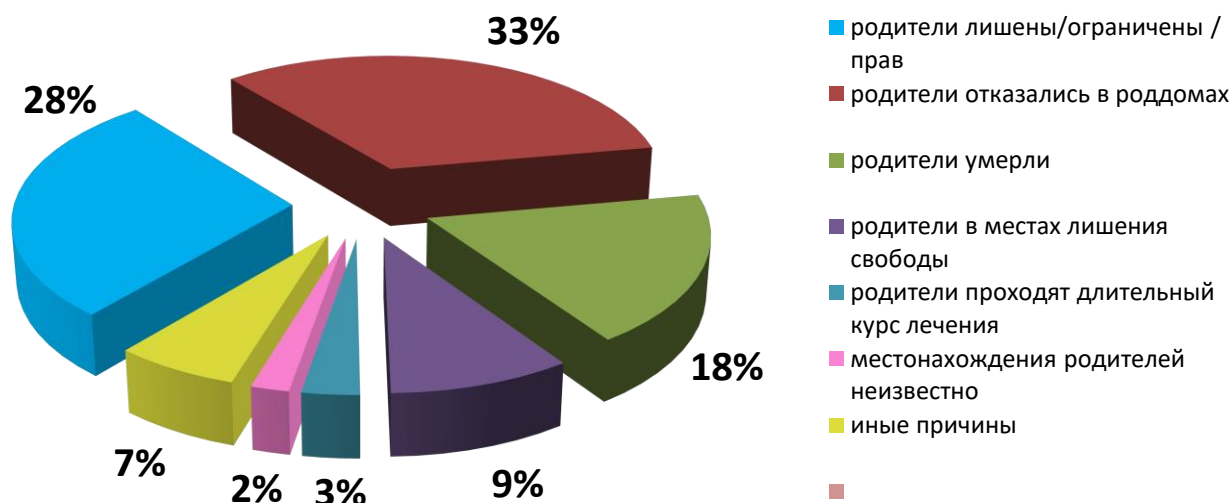
К сожалению, по-прежнему остается актуальной проблема роста числа детей, оставшихся без попечения родителей, но при этом их доля в общей численности детского населения Краснодара, сокращается.

Анализ выявления детей, оставшихся без попечения родителей, показывает что по-прежнему остается высоким (более 80 %) процент социальных сирот. Каждый пятый ребенок (18,2%) из общего числа выявленных детей является сиротой.

По-прежнему высоким (33%) остаётся процент брошенных детей. Родители не готовы принять ребёнка с патологическими заболеваниями и осуществлять полноценный уход за ним, они принимают решение оставить родного ребёнка в роддоме. Еще одна причина – кризис семьи: распад семьи, педагогическая несостоятельность родителей, рост числа внебрачных детей, раннее материнство и др. Немаловажную роль играет и материальное положение семьи.

Также причинами социального сиротства являются: семейный алкоголизм, отбывание родителями наказания в местах лишения свободы или нахождение на длительном лечении в профильных диспансерах. Зачастую родители оставляют своих детей родственникам и более не интересуются их судьбой, таким образом переложив на них роль «родительства» и ответственность за ребёнка.

АНАЛИЗ ВЫЯВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



Росту количества выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, способствует миграционная привлекательность Краснодара и Краснодарского края в целом. Так, из 203 выявленных детей – 37 детей из других муниципальных образований Краснодарского края и субъектов Российской Федерации. То есть, при соблюдении фактической территориальности выявления, количество детей, оставшихся без попечения

родителей, выявленных на территории города Краснодара, сократилось бы на **18,2 %**.

№ п/п	Обстоятельства утраты родительского попечения несовершеннолетних	Кол-во детей	%	кол-во детей, родители которых проживают за пределами края	%
1	умерли родители (единственный родитель)	37	18,2%	5	13,5 %
2	лишение родителей (родителя) родительских прав	34	16,7 %	4	11,8 %
3	ограничение родителей (родителя) в родительских правах	23	11,3 %	1	4,3%
4	оставление матерями (родителями) при рождении	55	27,1 %	15	27,3%
5	отбывание наказания родителями (единственным родителем) в местах лишения	19	9,4 %	4	21 %
6	родители (единственный родитель) находится в розыске	3	1,5 %		
7	нахождение родителей (родителя) на длительном лечении	6	3 %	1	16,7%
8	признание нуждающимся в особой защите государства	9	4,4 %		
9	дети, доставленные по актам ОПДН	2	1 %		
10	акт об оставлении ребёнка в доме ребенка	9	4,4 %	6	67 %
11	«бэби – бокс»	3	1,5 %		
12	признание родителей (единственного родителя) безвестно отсутствующими	1	0,5%	1	100 %
13	отмена усыновления	1	0,5%		
14	Иное	1	0,5%		
	Итого:	203		37	18,2 %

При устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства отдают приоритет семейному устройству. Для каждого ребенка, лишившегося кровной семьи, подбирается замещающая семья.

В отчетном году 90 % выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроены в семьи граждан. Однако в 2016 году

Управлению не удалось достигнуть среднекраевого показателя по семейному жизнеустройству детей.

Наименование показателя	2014	%	2015	%	2016	%
Выявлено детей, оставшихся без попечения родителей	175		184		203	
Умерло	6	3,4%	4	2,2%	3	1,5%
Жизнеустроено детей всего, в том числе:	153	87,4%	166	90,2%	174	85,7%
Передано под опеку	60	34,3%	59	32,1%	94	46,3%
Передано под предварительную опеку	8	4,6%	16	8,7%	22	10,8%
Усыновлено	31	17,7%	33	18%	32	15,8%
Передано на воспитание в приемную семью	21	12%	35	19%	5	2,5%
Возвращено родителям	22	12,6%	14	7,6%	11	5,4%
Передано в ДГО	12	6,9%	9	4,9%	21	10,3%
Передано на воспитание в патронатную семью	11	6,3%	9	4,9%	9	4,4%
Не жизнеустроено на конец года	4	2,3%	5	2,7%	6	3%
Процент жизнеустройства в семьи граждан		87,4%		90,2%		85,7 %
без умерших и неустroенных детей		90,5%		92,2%		90 %

Таблица иллюстрирует те тенденции, которые сложились с устройством выявляемых ежегодно детей, оставшихся без попечения родителей. Наиболее востребованными в городе остаются опека и усыновление, так как самая защищённая и естественная среда для развития ребёнка—это биологическая семья, независимо от того, полная она или неполная. Ребёнку необходимо, чтобы рядом находились близкие люди, способные в любой момент обеспечить его развитие, стабильность жизни. Во всём, что касается защиты детства, предпочтение отдаётся сохранению ребёнка в родной семье и возвращению его в родительскую семью. Но если это невозможно, то ребёнок передаётся в замещающую семью, основная функция которой — заменить ребёнку утраченную кровную семью и отсутствующих биологических родителей.

Усыновление (удочерение) - самая приоритетная, но и самая сложная правовая форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей. Семья усыновителей приравнивается к биологической семье. Усыновители приобретают не только права, но и обязанности по отношению к усыновляемому ребенку. В Краснодаре в 2016 году 48 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были усыновлены (в 2015 - 51), и 33 ребёнка усыновлены одним из родителей (отчим, мачеха) (в 2015 - 39).

В 2016 году на учёт в Управление принято 62 усыновлённых ребёнка. Из них:

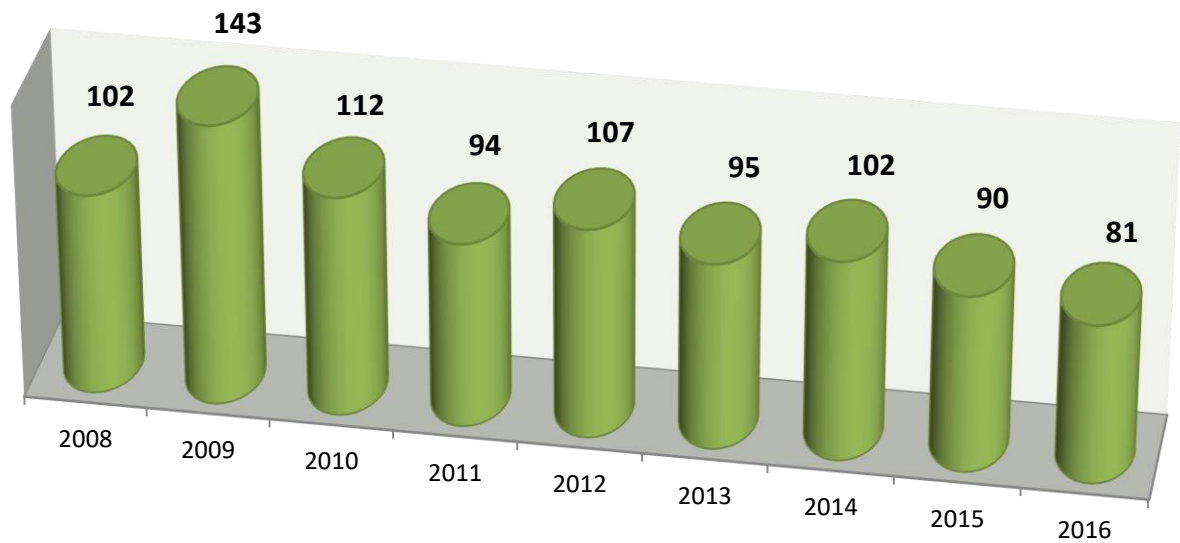
- 32 ребенка из первичновыявленных,
- 7 детей прибыли из других муниципалитетов Краснодарского края,
- 6 детей перешли из опеки,
- 5 детей прибыли из других субъектов РФ,
- 4 детей – переход из предварительной опеки,

- 4 детей из выявленных в предыдущем году,
- 3 детей усыновлены приёмной семьёй,
- 1 ребенок из детской государственной организации.

В текущем году снято с учёта 78 усыновлённых детей, в том числе: 14 - в связи с переменной места жительства, 64 – в связи с окончанием постусыновительного контроля. Таким образом, на постусыновительном контроле в Управлении состоит 148 усыновлённых детей, воспитывающихся в 138 семьях усыновителей.

Сегодня в Краснодаре проживают 467 усыновлённых детей.

АНАЛИЗ УСЫНОВЛЕНИЯ



Всего на учёте в Управлении по вопросам семьи и детства состоят 1 480 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2015 – 1157).

Форма жизнеустройства	Количество семей	В них детей	Количество многодетных семей	Количество детей-инвалидов	Количество детей с особенностями развития
Опека (статус)	642	694	22	38	4
Опека по согласию	102	104	4	13	0
Предварительная опека	26	28	2	0	0
Приемная семья	326	502	58	56	97
Усыновление	439/138	467/148	17	8	0
Патронатное воспитание	3	4	1	0	0
ИТОГО:	1 538/1237	1799/1480	104	115	101

Преимущественной формой семейного устройства продолжает оставаться опека (попечительство). Так в 2016 году передано под опеку (попечительство) 116 детей, в том числе посторонним гражданам – 94 ребёнка.

Ежегодно уменьшается доля опекаемых детей, которые добровольно переданы родителями под опеку (попечительство), и на содержание которых не выплачиваются денежные средства. Это свидетельствует об укреплении института семьи, стабилизации рынка труда в Краснодаре и о целенаправленной работе органов опеки и попечительства по защите опекаемых (подопечных) детей.

В 2016 году на учёт в Управление принято 268 подопечных детей. Из них:

- 97 детей из первично выявленных,
- 59 детей прибыли из других субъектов РФ,
- 55 детей прибыли из других муниципалитетов Краснодарского края,
- 24 ребёнка определены под опеку по согласию родителей,
- 15 детей передано под предварительную опеку (попечительство),
- 11 детей из детских государственных организаций,
- 6 детей повторно выявленных,
- 1 ребёнок прибыл из другого государства (Казахстан).

Таким образом, на учёте в Управлении состоит 758 семей опекунов (в 2015 году – 692 семьи), в которых воспитывается 826 детей, из них сирот – 224 (в 2015 - 207), опека по согласию над 104 детьми, опека над 51 ребёнком инвалидом (из них 13 опека по согласию), 26 многодетных семей (с учётом кровных).

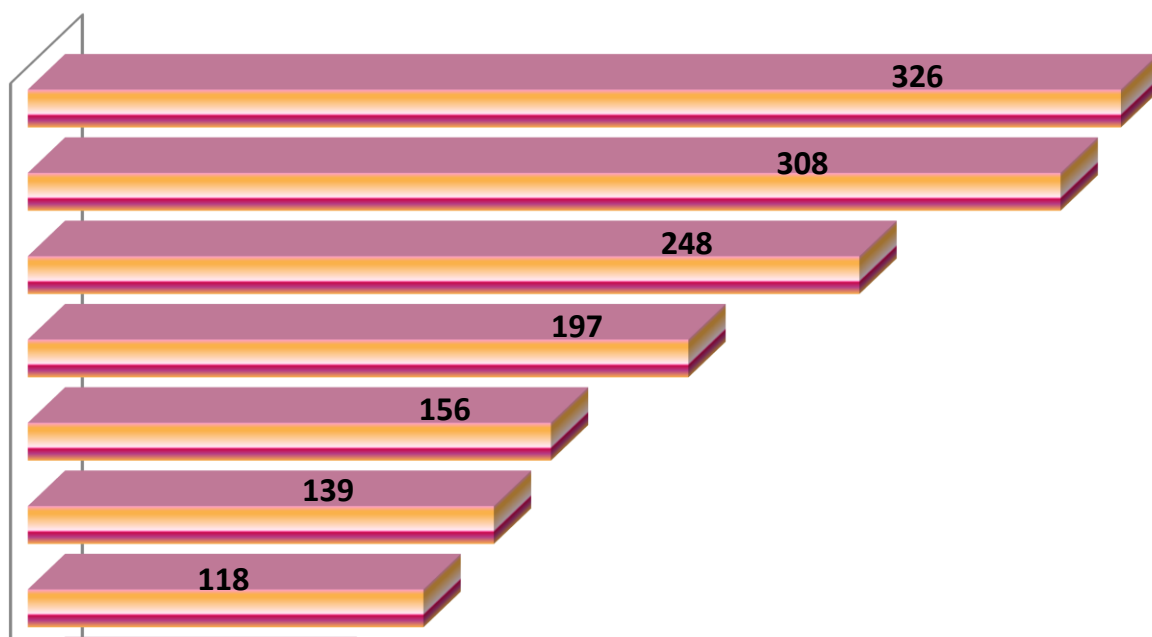
Количество подопечных детей в разрезе внутригородских округов представлено в следующей таблице:

Показатель	ВСЕГО		ЗВО		КВО		ПВО		ЦВО	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Количество семей	692	727	101	111	200	201	292	306	99	109
Количество детей в семьях	762	787	121	119	215	224	310	330	116	114
Из них дети-сироты	207	224	38	41	54	59	91	94	24	30
Дети, получающие выплаты	628	653	99	92	183	188	247	271	99	102
Из них дети до 3-х лет	21	30	6	4	8	5	6	8	1	3
Дети от 3-х до 7 лет	88	62	9	8	16	13	49	28	14	13
Дети от 7 до 18 лет	653	571	106	80	191	170	255	235	101	86
Расходы на содержание тыс.руб.	72476,3	74994,6	11582,6	10492,6	20246,5	22157,7	28624,2	30294,1	12023,0	12050,2

В целом опекуны и попечители справляются с возложенными на них обязанностями, обеспечивают удовлетворение потребностей ребенка в пище, одежде, жилье, гигиене. Так как большинство опекунов являются родственниками, родственные связи подопечных не теряются, что положительно сказывается на духовном, психическом, эмоциональном и физическом развитии детей.

Продолжает развиваться институт приёмной семьи. За 2016 год в Краснодаре образовано 28 приёмных семей. Следует отметить, что устройство детей-сирот осуществляется не только во вновь созданные семьи. Уже состоявшиеся приёмные родители приняли в 2016 году на воспитание 6 детей. Всё больше детей с ограниченными возможностями здоровья находят своих приёмных родителей. Сегодня в городе 326 приёмных семей, в которых воспитываются 502 ребёнка, 56 из них – дети, нуждающиеся в особой заботе – дети-инвалиды, и 97 детей с особенностями развития.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРИЁМНЫХ СЕМЕЙ



В 2016 году на учёт в Управление принято 75 приёмных детей. Из них:

- 27 детей прибыли из других субъектов РФ,
- 12 детей прибыли из других муниципалитетов Краснодарского края,
- 12 детей переход из опеки,
- 9 детей переход из патроната,
- 5 детей из первичновыявленных,
- 5 детей из детских государственных организаций,
- 5 детей переход из предварительной опеки.

В текущем году снято с учета 57 приёмных детей, из них:

3 – усыновлены, 39 – достигли 18 лет, 3 возврат к кровным родителям, 1 – умер, 10 в связи с переменной места жительства, 1 – в связи с вступлением в брак.

Таким образом, на учёте в Управлении состоит 502 приёмных ребёнка (в 2015 году – 484 детей), воспитывающихся в 326 семьях (в 2015 году – 308 семей). На 18 детей (3,6 %) увеличилось число приёмных детей.

Показатель	ВСЕГО		ЗВО		КВО		ПВО		ЦВО	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Количество приёмных семей	308	326	60	62	74	72	136	148	38	44
Расходы на выплату вознаграждения, тыс.руб.	62298,8	81807,7	9664,0	12478,2	12878,7	15338,9	29101,3	40672,4	10654,8	13318,2
Количество детей в семьях:	484	502	70	74	102	105	260	264	52	59
Из них дети-сироты	39		8		9		21		1	
Дети, получающие выплаты		470		71		88		237		74
Дети до 3-х лет	33	22	7	3	7	5	17	12	2	2
Дети от 3-х до 7 лет	126	98	22	15	20	14	76	54	8	15
Дети от 7 до 18 лет	325	350	40	53	75	69	166	171	44	57
Расходы на содержание, тыс.руб.	49462,4	61294,8	7860,2	9356,1	10627,7	11940,4	23197,5	30357,0	7777,0	9641,2

Начисление и выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в замещающих семьях и вознаграждения приёмным родителям осуществляется в соответствии с законом Краснодарского края от 13.10.2009 № 1836-КЗ «О мерах государственной поддержки семейных форм жизнеустройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае», согласно которому размеры денежных выплат в 2016 году составляют:

Наименование расходов	2015 год, тыс.руб.	2016 год, тыс.руб.	Примечание		
			Возраст детей	Содержание опекаемых	Содержание детей, переданных в приёмные и патронатные семьи
Пособие на содержание детей, переданных под опеку (попечительство), в приёмные и патронатные семьи	121 938,6	136 629,1			
			до 3 лет	8 156 руб.	8 156 руб.
			от 3 до 7 лет	8 336 руб.	8 336 руб.
			от 7 до 18 лет	9 285 руб.	11 155 руб.

Наименование расходов	2015 год, тыс.руб.	2016 год, тыс.руб.	Примечание	
Вознаграждение приёмным родителям за услуги по воспитанию детей	66 932,3	81 807,7	Дети до 3-х лет	10 046 руб.
			Дети старше 3-х лет	9 133 руб.
			Дети-инвалиды и имеющие ограниченные возможности здоровья	14 613 руб.
Наименование расходов	2015 год, тыс.руб.	2016 год, тыс.руб.	Примечание	
Вознаграждение патронатным воспитателям за услуги по воспитанию детей		462,7	Дети до 3-х лет и/или имеющие ограниченные возможности здоровья	10 046 руб.
			Дети старше 3-х лет и/или без отклонения в развитии	9 133 руб.

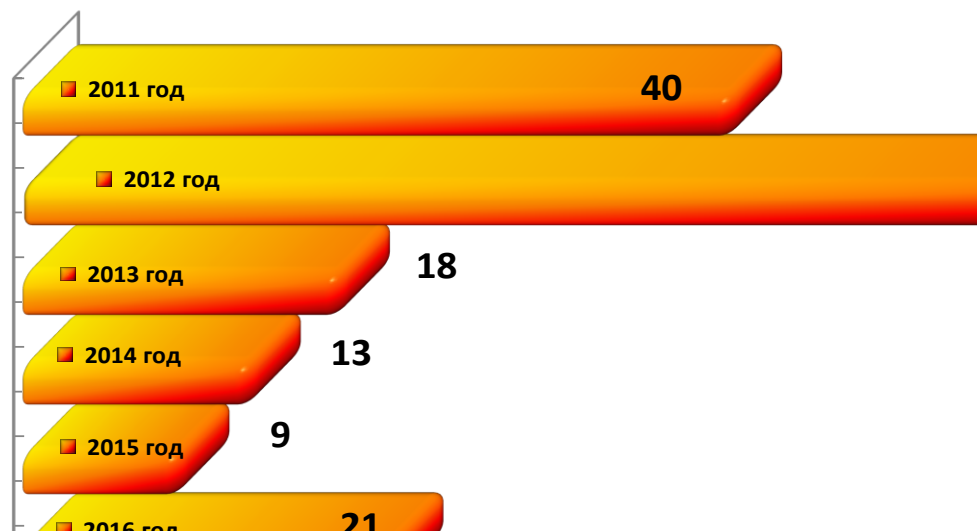
На сегодняшний день стабильно высоким остаётся количество граждан, желающих принять ребёнка на воспитание в семью.

В течение 2016 года на учёт поставлено 113 (в 2015 – 115) кандидатов в усыновители, 115 кандидатов в опекуны, из них 60 – в приёмные родители (в 2015 году – 106, в том числе 81 – в приёмные родители). На конец года на учете в качестве кандидатов в усыновители состоят - 138 семей (в 2015 - 104), в опекуны - 132 семьи, из них 74 – в приёмные родители (в 2015 – 93, из них 56 – в приёмные родители).

Если не удастся передать ребенка-сироту в семью, органом опеки и попечительства принимается решение о направлении его в государственную организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2016 году в детские государственные организации был направлен 21 ребёнок, оставшийся без попечения родителей (12 – в 2014 г., в 2015 году – 9 детей).

КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ, ПЕРЕДАННЫХ В ДГО



На начало отчётного года на учёте в региональном банке данных (далее – РБД) состояли 162 ребёнка, выявленных в городе Краснодаре. Из них 101 ребёнок не мог быть передан в семью по следующим причинам:

- 74 – находились в домах-интернатах для умственно-отсталых детей;
- 27 – достигали совершеннолетия в 2016;
- 15 – по возрасту (16-17 – летние).

Плановое устройство детей в 2016 году из государственных организаций, определённое министерством (16 детей) выполнено Управлением полностью.

В 2016 году на учёт в РБД поставлено 95 анкет на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В течение года 84 анкеты на детей-сирот сняты с учёта РБД по причинам:

- 40 детей – переданы под опеку;
- 25 детей – усыновлено;
- 9 детей – оформлены в приёмную семью;
- 6 детей – возвращены в кровную семью;
- 2 ребёнка – оформлены в патронатную семью;
- 2 ребёнка – умерли.

По состоянию на 31.12.2016 на учёте в РБД находится 146 анкет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, выявленных в г. Краснодаре.

В целях профилактики возвратов детей из замещающих семей, профилактики и/или преодоления кризисных ситуаций, повышения психолого-педагогической компетентности замещающих родителей при Управлении организована служба сопровождения замещающих семей. Результатом проводимой работы является вот уже год отсутствие возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На каждую замещающую семью, обратившуюся за сопровождением, формируется личное дело, в котором хранятся диагностические материалы, рекомендации замещающим родителям и специалистам по замещающим семьям, служебные записки, акты бесед и иные документы.

На несовершеннолетних, состоящих на учёте в ОПДН и КДНиЗП, составляется индивидуальный план в соответствии с потребностями семьи и уровнем её сопровождения.

Сопровождение замещающей семьи осуществляется на следующих уровнях: базовом, кризисном, экстренном.

Мониторинг изменений в поведении и состоянии ребёнка в замещающей семье осуществлялся, как правило, на базовом уровне - не реже 1 раза в полугодие; 1 раза в квартал при кризисном уровне; на экстренном уровне работа с семьёй велась в среднем 1 раз в неделю.

По состоянию на 31.12.2016 на экстренном уровне сопровождения состоят 23 замещающих семьи. На кризисном уровне – 81 семья.

Большое внимание уделялось индивидуальной работе с подопечными детьми. За отчётный период психологами Управления проведено **499**

психокоррекционных занятий с детьми (в 2015 году – **352** занятия) и **396** индивидуальных психологических консультаций с замещающими родителями (в 2015 году – **453** консультации).

Увеличение количества индивидуальных коррекционных занятий позволило оказывать помощь семьям более системно, на ранней стадии возникновения проблем в поведении, учёбе и развитии подопечных.

Уменьшение числа консультаций с замещающими родителями связано с тем, что взрослые недопонимают важность совместной работы психолога и родителя, и не приходят к специалистам при посещении подопечными коррекционных занятий.

Кроме индивидуальных форм работы, применяются и групповые. Занятия проводятся в 2-х возрастных подгруппах – для детей 10-13 лет и для детей 14-17 лет. За отчётный период проведено 12 групповых занятий. Следует отметить, что посещаемость групповых занятий достаточно низкая.

Сопровождение замещающих семей осуществляется во взаимодействии со специалистами ГБУ КК «Краевой методический центр». В 2016 году на договорной основе осуществлялось психолого-педагогическое сопровождение 93 семей, по заявлению помощь оказана ещё 41 замещающей семье. В отчётном периоде взаимодействие с ГБУ КК «Краевой методический центр» выстроено более продуктивно. Дважды в текущем году Управление получило информацию о ходе психолого-педагогического сопровождения обслуживаемых центром замещающих семей.

В рамках сопровождения замещающих семей зачастую выявляются нарушения психического и соматического здоровья несовершеннолетних, которые могут провоцировать нарушения их поведения. В таком случае наряду с психологической помощью, которую оказывают специалисты Управления, необходима и специализированная медицинская помощь. В таких случаях замещающим родителям рекомендовано проконсультировать, а при необходимости пролечить детей у врачей-специалистов: невролога, эндокринолога, кардиолога, психиатра.

С целью изучения условий жизни детей в замещающих семьях, выяснения взаимоотношений и психологического климата в этих семьях, проведено 2723 обследования жилищно-бытовых условий этих семей.

Вместе с тем в работе по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, имеется ряд нерешенных вопросов.

В городе не сложилась система раннего выявления детей, проживающих в неблагополучных семьях. Особую озабоченность вызывают подростки-сироты 15-18 лет с девиантным поведением, которые не имеют родственников, желающих принять их в свою семью, жилья и документов.

В 2016 году на контроль поставлена 81 семья, находящаяся в социально опасном положении, что на 28,6% больше (АППГ- 63семьи), из которых 19,8% (16 семей) составляют те, ответственным органом за работу с которыми назначено Управление. В них проживает 22 родителя и воспитывается 25 детей, каждый из которых может пополнить число социальных сирот.

На внутриведомственный учёт в течение 2016 года поставлено 15 семей, в которых проживает 16 родителей и 25 несовершеннолетних.

Одной из категорий семей, поставленных на внутриведомственный учёт, являются родители, дети которых на основании трехстороннего соглашения находятся в детской государственной организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2016 году это составило 30% (5 семей) от общего числа поставленных на внутриведомственный учёт.

На такие семьи в Управлении заведены наблюдательные дела. Работа с родителями проводится в соответствии с планами индивидуальной профилактической работы, в которых предусмотрены посещения с целью контроля выполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, проведение бесед о требованиях законодательства по воспитанию несовершеннолетних и ответственности за его невыполнение, сбор информации о семье из учреждений системы профилактики, оказание помощи (при необходимости) в трудоустройстве родителей и оздоровлении несовершеннолетних.

Структура показателей количества семей, состоящих на контроле в Управлении в разрезе внутригородских округов представлена в следующей таблице.

Показатель	ПВО	ЦВО	ЗВО	КВО	Всего 2016	АППГ 2015
Количество семей, СОП состоящих на контроле	34	10	19	26	89	65
в них детей	69	15	32	52	168	117
Из них ответственный орган УВСД	10	2	4	0	16	12
в них детей	16	2	7	0	25	18
Количество семей, состоящих на внутриведомственном контроле	8	13	3	4	28	5
в них детей	14	16	5	6	41	7
Всего семей	42	23	22	30	117	70
Всего детей в них	83	31	37	58	209	124

В 2016 году усилена работа специалистов Управления во взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних. За текущий период в Управление поступило 10 ходатайств КДН и ЗП о лишении родительских прав в отношении 19 родителей, состоящих на учёте в категории СОП в интересах 19 несовершеннолетних, и 7 ходатайств КДН и ЗП об ограничении родительских прав в отношении 8 родителей, состоящих на учёте в категории СОП в интересах 11 несовершеннолетних. В 2015 году подобные ходатайства Комиссиями не направлялись.

Профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности, социального сиротства осуществляется во взаимодействии Управления со

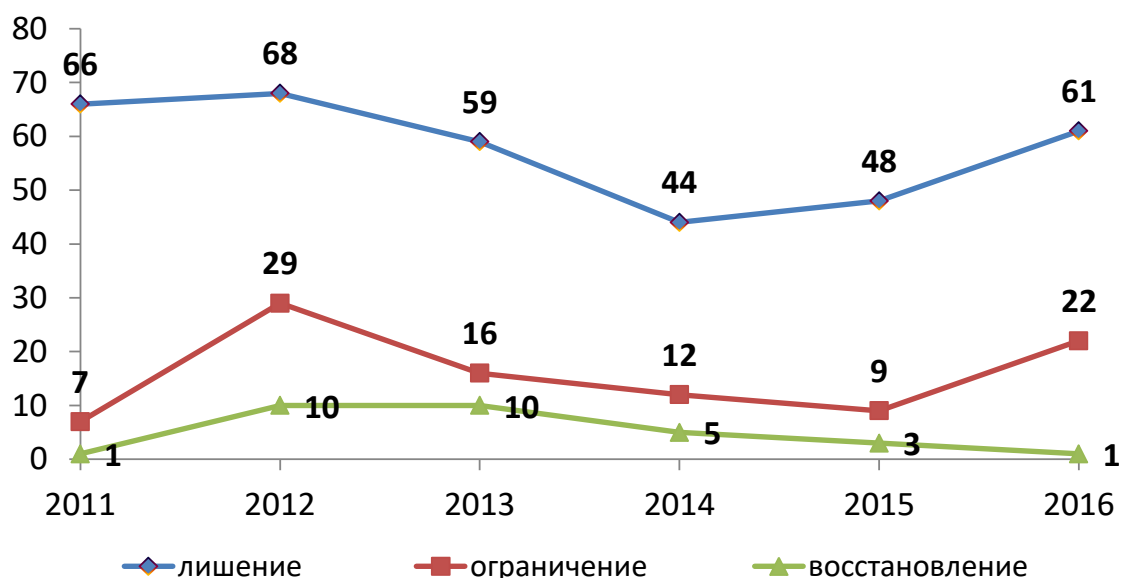
всеми службами профилактики города Краснодара: отделами по делам несовершеннолетних МВД России, управлениями социальной защиты населения, образовательными учреждениями города, учреждениями здравоохранения, ГУ СО КК «СРЦН Краснодарский», комплексными центрами социального обслуживания населения в округах. Специалисты органов системы профилактики проводят совместные выезды в семьи, обмениваются имеющейся информацией о семьях, проводят совещания по определению маршрутов работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

Специалистами по работе с неблагополучными семьями проведено 1308 обследований жилищно - бытовых условий проживания семей (по заявлениям граждан, по определению суда, по информации, поступившим из учреждений и организаций, от граждан и т.д.), по результатам которых составлены акты, и 62 обследования по вопросам купли-продажи имущества несовершеннолетних (в 2015 году всего 1418 обследований).

Всего за 2016 год из различных источников поступило 596 сигналов о семейном неблагополучии, из которых 357 (59,9%) отработано с выездом на место. В ходе проверки 54 (9,06%) случая нашли подтверждение.

Вопрос о лишении родительских прав рассматривается в качестве крайней меры воздействия на родителей и применяется только в тех случаях, когда иные меры не дали результата. Благодаря комплексу мероприятий по профилактике семейного неблагополучия в 2016 году увеличилось количество родителей, с которыми проведена профилактическая работа через постановку на учёт до принятия решения о лишении (ограничении) родительских прав.

ОГРАНИЧЕНИЕ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ, ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ



В 2016 году на территории города Краснодара 56 родителей лишены родительских прав (в 2015 году – 48) в отношении 61 ребенка (в 2015 году –

50), ограничены – 18 родителей (в 2015 году – 9) в отношении 22 детей (в 2015 году – 15), которые пополнили ряды социальных сирот. В текущем году количество родителей, лишенных родительских прав увеличилось на 8 человек (16,6%), детей – на 11 (22%), среди ограниченных в родительских правах: на 9 родителей (100%) и 7 детей (46,6%).

Возраст	2014	процент	2015	процент	2016	процент
Всего детей - сирот	52		50		61	
до 3-х лет	18	34,6%	16	32%	24	39,3%
4-7 лет	14	26,9%	16	32%	20	32,8%
8-12 лет	10	19,2%	12	24%	12	19,7%
13-15 лет	5	9,6%	3	6%	3	4,9%
16-18 лет	5	9,6%	3	6%	2	3,3%

С семьями, находящимися на кризисном уровне неблагополучия, проводится индивидуальная работа, направленная на стабилизацию семейных отношений и профилактику социального сиротства.

По-прежнему сохраняется тенденция устройства в детские государственные учреждения детей старшего возраста. В основном это сложные подростки, имеющие негативный жизненный опыт, которые еще до устройства в детские дома бродяжничали, употребляли спиртные напитки, совершали правонарушения и преступления.

По-прежнему острой остается проблема исполнения родителями, лишенными родительских прав, алиментных обязательств. В городе Краснодаре имеют право на получение алиментов 756 детей, оставшихся без попечения родителей, назначены алименты 720 детям, получают – 189 детей. Основные причины, по которым не выплачиваются алименты, следующие: нежелание по разным причинам замещающих родителей возбуждать исполнительное производство в отношении родителей, родители не работают, бродяжничают, находятся в розыске, ведут аморальный образ жизни, не имеют имущества, подлежащего изъятию в счёт уплаты алиментов.

С целью восстановления нарушенных прав детей данной категории специалисты Управления побуждают замещающих родителей обращаться с заявлениями в службу судебных приставов с просьбой о возбуждении исполнительного производства в отношении родителей, которые уклоняются от выплаты алиментов, а также принимают участие в рассмотрении судебных дел по взысканию алиментов, изменении их размера, изменении способа и порядка исполнения решения суда.

Следует отметить, что количество судебных дел, связанных с защитой прав несовершеннолетних, в рассмотрении которых управление принимает участие, остаётся стабильно высоким.

В 2016 году специалисты приняли участие в 3 826 судебных заседаниях, что значительно – на 53,8% превышает уровень 2015 года – 2 488. При этом самый значительный рост (на 68,1%) составили судебные заседания по защите имущественных прав:

№ п/п	Вопрос судебных заседаний	2014 год	2015 год	2016 год	%
1.	по вопросам лишения (ограничения, восстановления) родительских прав	394	405	418	10,8%
2.	по вопросу определения порядка общения (участие в воспитании ребёнка отдельно проживающим родителем)	391	356	389	10%
3.	по вопросу определения места жительства ребёнка	284	290	303	7,8%
4.	по установлению отцовства	54	46	54	1,4%
5.	по оспариванию отцовства	30	37	10	0,3%
6.	усыновление			103	2,7%
7.	по уголовным делам в качестве законного представителя	21	123	144	3,7%
8.	по имущественным вопросам, защите жилищных прав детей	1 047	1 206	2 027	52,3%
9.	в других судебных заседаниях	17	25	428	11%
	Всего	2 238	2 488	3 876	

В целом структура судебных споров 2016 года аналогична структуре судебных споров 2015 года: по-прежнему велико количество жилищных споров (52,3%), связанных с выселением собственниками жилья бывших членов своей семьи, с вселением граждан в жилые помещения, с определением собственниками порядка пользования жилыми помещениями. Также велико количество семейных споров, где Управление выступает в качестве органа, дающего заключение по делу: определение места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем, установление или оспаривание отцовства, лишение (ограничение) родительских прав одного из родителей, установление отцовства, оспаривание отцовства и др.

В целях судебной защиты прав и интересов несовершеннолетних в 2016 году Управлением подано 62 исковых заявления (в 2015 году – 58).

№ п/п	Вид искового заявления	2013 год	2014 год	2015 год	2016 года
1.	о лишении родительских прав	50	46	37	43
2.	об ограничении в родительских правах	10	10	9	8
3.	об установлении факта рождения	2	1	3	0
4.	о защите имущественных прав			9	11
	Всего	62	57	58	62

К сожалению, результаты рассмотрения дел, в которых участвуют специалисты, не всегда положительные.

По 115 делам решения приняты вопреки интересам несовершеннолетних, по 79 делам исковые заявления оставлены без рассмотрения. По 114 делам решения приняты в интересах несовершеннолетних, производство по 14 делам прекращено в связи с отказом истца от иска либо в связи с заключением мирового соглашения. В производстве судов различных инстанций находится 195 дел.

Значительное количество судебных решений, вынесенных не в интересах несовершеннолетних, обусловлено тем, что суды при рассмотрении вышеуказанных дел применяют в основном нормы гражданского, жилищного, земельного, административного законодательства, которые не наделяют несовершеннолетнего участника правоотношений большими правами, чем у взрослого.

В случае вынесения судом решений, существенно нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, специалисты Управления подают апелляционные и кассационные жалобы на указанные решения. Так, в 2016 году Управлением было подано 15 апелляционных и кассационных жалоб (в 2015 – 11, в 2014 году их было подано 9).

Также подготовлено 11 исков в защиту прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые они подавали в суд самостоятельно.

Надо отметить, что существенно возросло количество дел по искам бывших лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о признании за ними права на обеспечение жилыми помещениями. Это обусловлено, в том числе и деятельностью некоторых «правозащитников», как, например, С.В.Бегляка и др., которые разыскивают взрослых людей, когда-то давно бывших сиротами и по каким-то причинам не обеспеченным жильём, и стимулируют их подавать такие иски.

Для социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов и школ-интернатов, возвращающихся в муниципалитет, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение, необходимо на межведомственной основе создать банк данных о выпускниках, карты сопровождения, включающие в себя профессиональное образование, обеспечение жильём, трудоустройство.

В рамках исполнения полномочий Управлением осуществляется оказание ряда мер социальной поддержки детям-сиротам, а также гражданам из числа детей-сирот, в возрасте от 18 до 23 лет.

Наиболее значимые из них:

- обеспечение мягким инвентарём (матрацы, подушки, постельные принадлежности) лиц из числа детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения специализированного фонда, в соответствии с решением городской Думы Краснодара;

- выплата единовременного пособия на государственную регистрацию права собственности. В 2016 году расходы на выплату данного пособия составили 5,2 тыс.руб.;

- приобретение 37 благоустроенных квартир для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Квартиры приобретены в поселке Знаменский Карасунского округа.

Жилые помещения с отделкой, с установленными сантехническими приборами, оборудованные приготовительной плитой.

Все приобретённые жилые помещения предоставлены по договорам найма жилого помещения специализированного жилищного фонда в 2016 году.

В рамках исполнения полномочий по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и осуществлению контроля за использованием детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставленных им жилых помещений специализированного жилищного фонда проводились регулярные проверки условий проживания нанимателей в предоставленных жилых помещениях.

При организации ежеквартальных проверок специалисты Управления составляют акты обследования жилищных условий нанимателей, проводят беседы с нанимателями, дают рекомендации по организации быта, оплате коммунальных услуг.

В связи с повышенным вниманием общественности, которое проявляется в последнее время к проблемам сиротства, необходимо регулярное освещение данных вопросов в средствах массовой информации.

В 2016 году информационные материалы размещались на веб-сервере администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара, на сайте Управления, в городских и краевых печатных изданиях «Краснодарские известия», «Кубанские новости».

Процесс развития института замещающей семьи прямо связан с наличием в обществе семейных ценностей, позитивным отношением граждан к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также к тем, кто взял их на воспитание. Важную роль в этом играет просветительско-информационная работа, в том числе проведение социально-значимых мероприятий с участием замещающих семей.

В 2016 году был проведен ряд мероприятий, в которых принимали участие жители города Краснодара, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, замещающие семьи. Все проведённые мероприятия освещались на городских и краевых телеканалах.

Продолжает работу сайт Управления. На сайте функционируют постоянные рубрики «Оздоровительная кампания», «Все начинается с семьи», «Общественное мнение», «Новости», а также рубрики, отражающие актуальные вопросы как для замещающих родителей, так и для жителей города.

В целях пропаганды семейных форм устройства, освещения деятельности Управления были организованы выступления-интервью на телеканале «Краснодар плюс». В передачах речь шла о работе Управления, о задачах службы сопровождения замещающего родительства, о детях, находящихся в детском доме, об организации отдыха и оздоровления. Практически во всех выступлениях подчеркивалась важность семейного воспитания, пропагандировались семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Управление проводит работу по информатизации процесса общения с гражданами. Каждый посетитель сайта Управления может задать вопрос и получить ответ, который будет отправлен на электронный адрес гражданина.

Это новая форма диалога власти и населения, которая наряду с традиционными формами (письменные обращения, личный прием у руководителей), предоставляет дополнительную возможность получить исчерпывающие ответы (консультации) на интересующие вопросы, выступить с предложением и инициативой, открыто высказать своё мнение по актуальным вопросам.

В 2016 году граждане продолжали активно использовать возможность направления обращений на электронный сайт Управления, куда поступило 787 вопросов, на 14,7% выше аналогичного периода прошлого года (2015 год 686 вопросов).

В 2016 году Управлением особое внимание было уделено информационному обеспечению оздоровительной кампании: оперативные, полные сведения для жителей города наличия путевок, здравниц, принимающих на оздоровление детей, изменениях в законодательстве по организации отдыха и оздоровления детей, доводилась посредством различных средств массовой информации.

С начала текущего года направлены информационные письма в структурные подразделения администрации муниципального образования город Краснодар, депутатскому корпусу, на предприятия и организации различной формы собственности о возможностях получения бесплатных путёвок для детей в санаторно-оздоровительные учреждения Краснодарского края и получения компенсационных и социальных выплат.

Размещены статьи об организации детского отдыха в городе Краснодаре в 2016 году в печатных изданиях: «Новая газета Кубани», «Аргументы и факты», «Краснодарские известия».

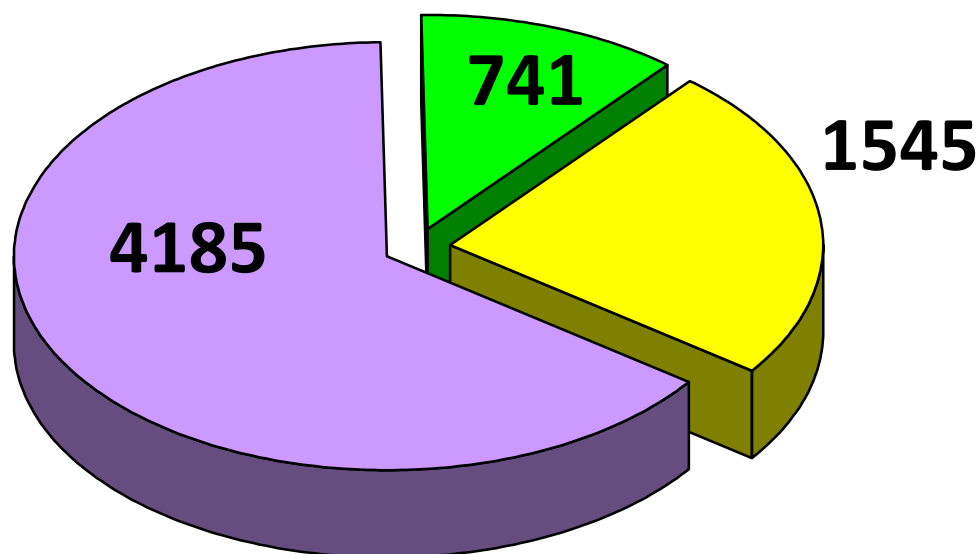
В рамках исполнения полномочий по обеспечению детей и подростков муниципального образования город Краснодар бесплатными путёвками, предоставленными министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края, приобретёнными в рамках государственной программы «Дети Кубани» было принято 11 145 заявлений на получение бесплатных путевок (2015 год – 10 191):

4751 заявление на получение путёвок в оздоровительные лагеря;

6394 заявление на получение путёвок в детские санаторные учреждения (санатории, «мать и дитя», бальнеолечебница).

Бесплатными путёвками в 2016 году обеспечены 6 471 детей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕСПЛАТНЫМИ ПУТЕВКАМИ



■ Санаторий для детей ■ Бальнеолечебница ■ Загородные лагеря

Несмотря на общий рост на 30,4% количества выданных путевок в 2016 году (4 961 – 2015, 6 471 – 2016), процент обеспеченности путевками остается низким – 57,8% (2015 – 48,68%).

Основное количество граждан, не получивших путевки – родители, желающие оздоровить детей в оздоровительном лагере в летний период, а также в санатории для детей с сопровождением родителя.

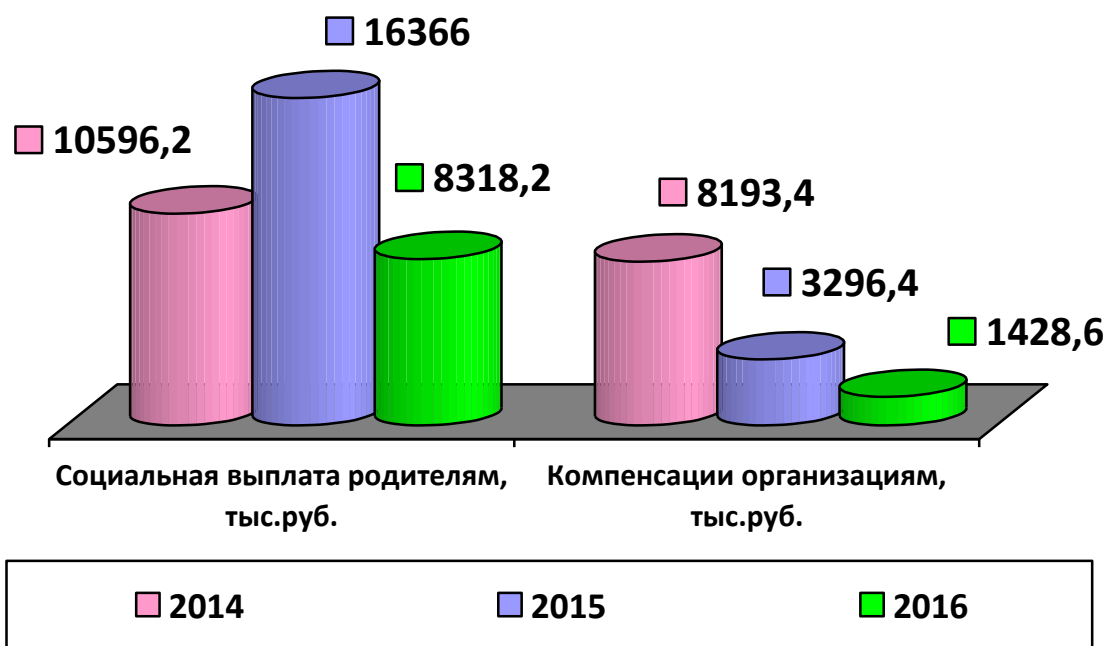
В 2016 году для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, выдано 150 путёвок в загородный стационарный детский оздоровительный лагерь, 73 путёвки в санаторий.

Серьёзным вложением в доступность детского отдыха и оздоровления явились социальные выплаты родителям (законным представителям), а также выплата юридическим лицам грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации стоимости приобретенных путёвок (курсовок) для детей граждан, работающих в этих организациях.

В связи с изменившимися требованиями к юридическим лицам при предоставлении грантов в форме субсидий (отсутствие задолженности по налогам в бюджет Краснодарского края), а также отсутствие средств краевого бюджета количество организаций и физических лиц, получивших гранты и социальные выплаты, значительно сократилось.

На 50,8% снизилась сумма средств, освоенных муниципальным образованием город Краснодар в 2016 году, на предоставление социальных выплат физическим лицам – 8 318,2 тыс.руб. (2015 – 16 366, 05 тыс. руб.), и на 43,3 % снизилась сумма на предоставление грантов в форме субсидий юридическим лицам – 1 428,6 тыс.руб. (2015 – 3 296, 6 тыс. руб.).

ВЫПЛАТЫ ЗА САМОСТОЯТЕЛЬНО ПРИОБРЕТЁННЫЕ ПУТЁВКИ



Большую роль в координации межотраслевого взаимодействия и оперативного решения вопросов по организации мероприятий по отдыху и оздоровлению детей в муниципальном образовании город Краснодар в 2016 году сыграла межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков (далее – Комиссия).

На Управление возложено организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии. Заседания Комиссии проходили в соответствии с утверждённым планом работы на 2016 год. Секретарем Комиссии формировались повестки дня, велось делопроизводство, отчётность, оповещение членов Комиссии, оформлялись протоколы и решения.

За отчетный период проведено 5 заседаний комиссии (в 2015 году проведено 16 заседаний), на которых были рассмотрены вопросы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, как в плановом, так и в оперативном порядке. На постоянном контроле членов Комиссии находились вопросы обеспечения безопасности объектов отдыха и оздоровления детей, безопасность детей во время их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, на водных объектах, проезда детей к местам отдыха и обратно, соблюдения требований санитарного законодательства.

Задачи на 2017 год.

В целях обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо:

- совершенствовать работу службы сопровождения замещающего семейного устройства;
- улучшить взаимодействие с социальными педагогами образовательных учреждений по совместному сопровождению опекаемых детей и раннему выявлению семейного неблагополучия;
- продолжить работу по выявлению имущества детей, оставшихся без попечения родителей, работу по получению подопечными алиментов, пенсий и других положенных им выплат;
- провести возрастной анализ опекунов, для индивидуальной работы по сопровождению каждого опекаемого ребёнка;

Для предотвращения социального сиротства перед Управлением стоят задачи по проведению индивидуальной работы с неблагополучными семьями:

- организовать взаимодействие с территориальными центрами, территориальным общественным самоуправлением, казачеством, духовенством;
- привлекать специалистов социально-психологических служб города, способных помочь в разрешении проблем, которые семья не может решить самостоятельно;
- оказывать помощь в решении медико - социальных проблем членов семьи (побуждение родителей к лечению от алкоголизма, наркомании, соматических заболеваний и содействие в его организации; оздоровление детей);
- оказывать содействие родителям в восстановлении социального статуса (помощь в трудоустройстве, в профессиональном самоопределении, в решении бытовых проблем);
- усиление взаимодействия с органами системы профилактики в рамках работы по профилактике семейного неблагополучия и возвращения несовершеннолетних из учреждений социальной реабилитации;

- обеспечить информирование населения об органах и учреждениях, оказывающих психологическую, медицинскую, педагогическую, социальную, правовую помощь семьям и несовершеннолетним с проблемами в развитии, обучении, поведении, социальной адаптации, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка, а также о существующих возможностях организации творческого досуга и занятости детей и подростков.

Для обеспечения прав граждан на отдых и оздоровление их детей:

- осуществлять организационно-техническое обеспечение деятельности межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- сохранить и улучшить систему межведомственного взаимодействия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

Для обеспечения постинтернатного сопровождения выпускников учреждений всех видов профессионального образования и их жизнеустройства необходимо:

- создать на межведомственной основе банк данных о выпускниках, карты сопровождения, включающие в себя профессиональное образование, обеспечение жильем, трудоустройство;

- продолжить работу по оказанию мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывающих в город Краснодар;

- обеспечить взаимодействие со структурными подразделениями администрации муниципального образования город Краснодар по подготовке временного жилья для предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечить взаимодействие со структурными подразделениями администрации муниципального образования город Краснодар по приобретению и предоставлению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по договорам социального найма.

